

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Контрольного органа
городского округа Красноуральск
от 09.02.2024 № 07



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

**ОТЧЕТ
о деятельности Контрольного органа
городского округа Красноуральск
за 2023 год**

Красноуральск

Содержание

№ п.п .	Наименование	Страница
1	Общие положения	3
2	Основные итоги деятельности Контрольного органа в отчетном году	3
3	Итоги основных и наиболее важных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Контрольного органа в отчетном году	5
4	Экспертиза, контроль формирования и исполнения местного бюджета	13
5	Экспертиза проектов решений Думы городского округа Красноуральск и иных нормативных правовых актов городского округа Красноуральск	15
6	Взаимодействие Контрольного органа с органами внешнего государственного и муниципального контроля, органами местного самоуправления, органами прокуратуры и правоохранительными органами, иными органами и организациями	16
7	Деятельность Контрольного органа по противодействию коррупции	18
8	Кадровое и организационное обеспечение деятельности Контрольного органа	19
9	Методологическое обеспечение деятельности Контрольного органа	20
10	Обеспечение открытости деятельности Контрольного органа	21
11	Работа с обращениями граждан	21
12	Основные направления деятельности Контрольного органа на очередной год	21
	Приложение	23

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольного органа городского округа Красноуральск за 2023 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), со статьей 20 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349 (далее – Положение о Контрольном органе).

Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом городского округа Красноуральск, утвержденным решением Думы городского округа Красноуральск от 20.05.2005 № 156 (далее – Устав), а также локальными нормативными актами Контрольного органа.

Отчет содержит информацию о результатах деятельности Контрольного органа по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, Свердловской области и муниципальными правовыми актами.

Контрольные полномочия Контрольного органа распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, на иные организации, если они используют имущество, находящееся в собственности городского округа, а также на иные организации, определенные статьей 266.1 БК РФ.

Контрольный орган является членом Совета органов внешнего финансового контроля Свердловской области при Счетной палате Свердловской области.

Настоящий Отчет утвержден распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 09.02.2024 № 07 и направлен в Думу городского округа Красноуральск (далее – Дума).

2. Основные итоги деятельности Контрольного органа в отчетном году

Деятельность Контрольного органа в 2023 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, утвержденным распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 15.12.2022 № 23 (с изменениями, далее – план работы на 2023 год)¹.

В течении 2023 года проведено 5² контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия. В план работы на 2023 год включены два поручения Думы, установленные решениями Думы городского округа Красноуральск, одно предложение главы городского округа Красноуральск.

¹ Утвержден распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 15.12.2022 № 23 (с изменениями от 08.02.2023 № 03, от 14.07.2023 № 14)

² С учетом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Красноуральск

На основании предложения Прокуратуры г. Красноуральска от 06.02.2023, в связи с обращением начальника ОМВД России по г. Красноуральску от 08.02.2023 о проведении совместных контрольных мероприятий, а также в связи с уточнением сроков исполнения одного контрольного мероприятия в течение года в план работы на 2023 год два раза вносились изменения.

Деятельность Контрольного органа в отчетном году обеспечивала реализацию всех полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области в отношении органов внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольные мероприятия проводились Контрольным органом в органах местного самоуправления, в муниципальных учреждениях. Проверками было охвачено 16 объектов.

Объем проверенных средств местного бюджета составил 371 950,6 тыс. руб³., в том числе:

- в ходе контрольных мероприятий проверено средств бюджета в объеме 352 496,9 тыс. руб.;

- в ходе экспертно-аналитических мероприятий — 19 453,7 тыс. руб.

За отчетный период установлено 298 единиц нарушений и недостатков, из которых 29 единиц имеют стоимостное выражение, 246 единиц - нарушения процедурного характера, 23 единицы — недостатки в нормативно-правовом регулировании.

Общий объем нарушений, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий в 2023 году, составил 26 663,0 тыс. руб.

Среди выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых Контрольным органом в ходе внешнего муниципального финансового контроля⁴ установлены:

- 1) *нарушения при формировании и исполнении бюджетов* - 75 нарушений на сумму 1 062,1 тыс. руб. или 25,1 % от общего числа выявленных нарушений и недостатков;

- 2) *нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* – 4 нарушения или 1,3% от общего числа выявленных нарушений и недостатков;

- 3) *нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью* - 34 нарушения на сумму 106,3 тыс. руб. или 11,3% от общего числа выявленных нарушений и недостатков;

- 4) *нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд* – 162 нарушения на сумму 25 494,6 тыс. руб. или 54,3% от общего числа выявленных нарушений и недостатков;

- 5) *иные нарушения* – 23 нарушения или 8,0% от общего числа выявленных нарушений и недостатков.

Основными причинами допущенных нарушений послужили:

- 1) недостаточный уровень соблюдения действующего законодательства и муниципальных правовых актов;

³Без учета внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Красноуральск

⁴ Введен в действие распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 №21

2) отсутствие мониторинга федерального законодательства, законодательства Свердловской области и ревизии муниципальных правовых актов;

3) ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств;

4) отсутствие внутреннего финансового аудита, недостаточный уровень осуществления предварительного внутреннего финансового контроля.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено, но установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 10 177,0 тыс. руб.

Основные показатели деятельности Контрольного органа за 2023 год представлены в Приложении к настоящему Отчету.

3. Итоги основных и наиболее важных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Контрольного органа в отчетном году

3.1. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по контролю расходования бюджетных средств, направленных на финансирование социальной сферы, включая образование, культуру, спорт и молодежную политику

Контрольных мероприятий по контролю расходования бюджетных средств, направленных на финансирование социальной сферы, в отчетном периоде не осуществлялось.

Отдельным вопросом проведена проверка, анализ и оценка целесообразности и обоснованности расходов средств местного бюджета на закупки товаров, работ, услуг для нужд МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск», МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных муниципальными заказчиками МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск», МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» за 2020-2021 годы».

3.2. Контрольные мероприятия по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

В целях соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск проведено два контрольных мероприятия, целью которых ставилось изучение нормативной базы, проведение проверки законности и обоснованности продажи муниципального имущества, проанализировано состояние администрирования неналоговых доходов. Объектом проверок являлась администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

3.2.1. Контрольное мероприятие «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет городского округа Красноуральск средств от приватизации муниципального имущества за 2020-2022 год (в рамках

выполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа Красноуральск)»

Контрольное мероприятие проводилось по поручению Думы, а также совместно с ОМВД России по г. Красноуральску.

Объем проверенных средств составил 5 128,4 тыс. руб.

Отмечено, что переход права к покупателям на основании исполненных договоров купли-продажи зарегистрирован в установленном законом порядке.

Но вместе с тем, в результате проверки установлено 9 нарушений, носящих процедурный характер, из них при исполнении бюджета установлено одно нарушение и шесть нарушений выявлено в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. Два нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

В настоящем контрольном мероприятии замечания больше касались информационного обеспечения и организации проведения претензионной работы по взысканию задолженности по оплате реализованного имущества.

3.2.2. Контрольное мероприятие «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в местный бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, проведения оценки эффективности предоставления льгот и преимуществ по арендной плате за указанные земельные участки в 2019-2021 годах»

В рамках контрольного мероприятия проверено 1 771,1 тыс. руб., рассмотрено 93 договора аренды, заключенных в проверяемом периоде.

При анализе принятых муниципальных правовых актов, регулирующих земельные отношения, нарушений не установлено.

Не выявлено нарушений при проверке договоров аренды, в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленных в аренду по результатам торгов.

Но вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено 8 процедурных нарушений и 3 нарушения, которые имеют суммовое выражение.

Так, при расчете арендной платы за использование земельных участков по двум договорам применялись ставки арендной платы, не соответствующие видам разрешенного использования земельных участков. Размер неначисленной арендной платы за 2021 год и сумма недополученных доходов от сдачи в аренду земельных участков по указанным договорам составила 5,2 тыс. руб.

Расчет арендной платы по двум договорам произведен некорректно. Размер излишне начисленной и оплаченной арендатором арендной платы составил 19,44 руб. В нарушение статьи 160.1. БК РФ администрацией в 2020 и 2021 годах не произведено начисление и учет арендной платы за земельный участок в размере 33,56 руб.

В нарушение статей 330, 332 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) и условий договоров штрафные санкции в виде

пени, предусмотренные договорами аренды, применялись не в полном объеме и не ко всем арендаторам, нарушившим срок оплаты по договору.

Отчеты администрации об исполнении представлений Контрольного органа представлены в установленный срок, в полном объеме. Все нарушения и недостатки, выявленные в результате проведения проверок, рассмотрены, приняты к сведению и учтены в работе.

3.3. Контрольные мероприятия по контролю за расходованием средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2023 году по данному направлению проведено два контрольных мероприятия.

3.3.1. Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Красноуральское теплоснабжающее предприятие» за период 2020-2022 годов»

В план работы Контрольного органа на 2023 год контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Красноуральское теплоснабжающее предприятие» за период 2020-2022 годов» включено по предложению Прокуратуры г. Красноуральска.

Объектами проверки являлись:

- администрация;
- муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск (далее — Управление ЖКХ);
- муниципальное унитарное предприятие «Красноуральское теплоснабжающее предприятие» (далее — МУП «КТП», предприятие).

В ходе мероприятия проверены учредительные документы и нормативная база, дана оценка финансово-хозяйственной деятельности МУП «КТП». Рассмотрены вопросы о правомерности предоставления денежных ассигнований из бюджета городского округа Красноуральск МУП «КТП» и о целевом и эффективном расходовании средств бюджета самим учреждением. Проведена оценка законности предоставления муниципальных гарантий и проверено соблюдение порядка распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск, переданным на праве хозяйственного ведения МУП «КТП».

Объем проверенных средств местного бюджета составил 242 970,2 тыс. рублей., из них расходы — 52 456,4 тыс. руб., муниципальное имущество — 190 513,8 тыс. руб.

По результатам мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства и муниципальных правовых актов при решении вопросов, связанных с управлением, распоряжением и использованием объектов муниципальной собственности. Выявлена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления муниципальных гарантий, в целях приведения в соответствие с нормами действующего законодательства.

Установлены нарушения бухгалтерского учета, ведения реестра муниципального имущества.

Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств выявила нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), что привело к необоснованным закупкам на общую сумму 2 337,5 тыс. руб.

Объектами контроля отчеты по исполнению представлений направлены в Контрольный орган в установленный срок. В обоих учреждениях приказами закреплены мероприятия по устранению выявленных нарушений, даны определенные распоряжения ответственным лицам. К дисциплинарной ответственности в привлечены 3 человека. Учреждениями направлены подтверждающие документы.

3.3.2. Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета городского округа Красноуральск, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск до 2025 года» с проведением аудита в сфере закупок (совместно с ОМВД России по г. Красноуральску)»

В ходе проверки изучены нормативно-правовая база, локальные акты, иные распорядительные документы, регламентирующие вопросы регулирования в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а также ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним. Проведена оценка полноты формирования средств Дорожного фонда городского округа Красноуральск. Проверены первичные бухгалтерские и учетные документы, подтверждающие законность и результативность использования средств Дорожного фонда городского округа Красноуральск в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск до 2025 года»; бюджетная и иная отчетность, относящиеся к цели и объектам проверки; процесс использования средств бюджета городского округа Красноуральск, направляемых на закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Объектами контрольного мероприятия являлись администрация, Управление ЖКХ, муниципальное бюджетное учреждение «Муниципальный заказчик» (далее - МБУ МЗ).

Общий объем проверенных средств местного бюджета составил 102 627,2 тыс. руб., из них доходов — 23 991,0 тыс. руб., расходов — 78 636,2 тыс. руб.

В ходе проверки выявлено несоответствие некоторых нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение полномочий органов местного самоуправления городского округа Красноуральск в области использования

автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, требованиям действующего законодательства и муниципальных правовых актов.

Управлением ЖКХ при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров) допускались нарушения требований БК РФ, ГК РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в общей сумме 13 084,2 тыс. руб. и неэффективному расходованию средств в сумме 10 124,6 тыс. руб.

Управлением ЖКХ не в полной мере осуществлялся контроль за выполнением учреждением муниципального задания и плана финансово-хозяйственной деятельности, что привело к нарушению МБУ МЗ требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета.

Выборочно проведен анализ обоснованности расходов на закупки товаров, работ, услуг для нужд Управления ЖКХ. В результате установлено, что планирование закупок осуществлялось некачественно и не может в полной мере свидетельствовать о целесообразности и обоснованности расходов средств местного бюджета на закупки товаров, работ, услуг. Выявлены 20 нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ.

МБУ МЗ первичные учетные документы составлены с нарушением требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

МБУ МЗ при заключении и исполнении контрактов (договоров) допускались случаи нарушения положений ГК РФ, Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в различных сферах деятельности, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 29.10.2015 № 1379, что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в общей сумме 887,8 тыс. руб. и неэффективным расходам в сумме 35,0 тыс. руб.

Всего по результатам контрольного мероприятия было выявлено 39 нарушений и недостатков на общую сумму 24 131,6 тыс. руб.

В адрес руководителей объектов контроля внесены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, со сроком исполнения до 30.01.2024.

В адрес руководителей объектов контроля внесены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, со сроком исполнения до 30.01.2024. Ответы от объектов проверки представлены в установленные сроки. Приказами закреплены мероприятия, направленные на устранение замечаний, указаны ответственные исполнители и сроки исполнения. По нормативным документам сроки выполнения расписаны на первое полугодие 2024 года.

3.4. Экспертно-аналитические по выполнению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

В отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения порядка формирования и оценки налоговых расходов

городского округа Красноуральск».

Объектами мероприятия являлись администрация и финансовое управление администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление).

В ходе проведения оценки полноты перечня налоговых расходов, отражения таких расходов в муниципальных программах городского округа Красноуральск установлено наличие двух действующих в проверяемом периоде нормативно-правовых актов об утверждении перечня налоговых расходов; отсутствие критериев, по которым льгота должна быть отнесена к категории налоговых расходов, в связи с чем возникает вероятность некорректности (неполноты) перечня налоговых расходов и, как следствие, недостижения цели внедрения концепции налоговых расходов по повышению прозрачности бюджетного процесса; несоответствие информации о налоговых расходах, отраженной в Перечне налоговых расходов, утвержденном приказами финансового управления от 09.09.2020 № 41, от 01.04.2021 №17. Установлена необходимость внесения изменений в Порядок формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее — Порядок №220), в целях отражения в муниципальных программах городского округа Красноуральск информации о налоговых льготах (налоговых расходах).

При анализе оценки эффективности налоговых расходов установлено, что информация, изложенная в Паспорте налоговых расходов городского округа Красноуральск (далее - Паспорт), не соответствует требованиям пункта 22 Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Красноуральск и оценки налоговых расходов городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 29.07.2020 № 893 (далее — Порядок №893); Пояснительная записка содержит информацию, которая отличается от сведений, указанных в Паспорте; отделом экономики администрации городского округа Красноуральск (далее - куратор) не производилась оценка эффективности отдельных налоговых расходов; выявлена необходимость внесения изменений в Порядок № 893 и Порядок № 220.

Подтверждения направления в проверяемом периоде проекта перечня налоговых расходов для согласования кураторам налоговых расходов к проверке не представлено, что не позволяет сделать вывод о соблюдении процедуры согласования указанного проекта в соответствии с положениями Порядка № 893.

Объектам проверки вынесены предложения по устранению замечаний и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

В целях устранения замечаний и недостатков, изложенных в заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия, в адрес Контрольного органа представлено распоряжение администрации, которым закреплены мероприятия, направленные на соблюдение порядка формирования и оценки

налоговых расходов, определены ответственные исполнители и установлены сроки исполнения.

3.5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.02.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), Контрольный орган проводит аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа в целях оценки результатов закупок (достижения цели закупок) и эффективности осуществления закупок.

В отчетном периоде данные полномочия осуществлялись Контрольным органом в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных муниципальными заказчиками МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» (далее – Управление культуры), МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» за 2020-2021 годы» (далее – Управление образования).

В рамках мероприятия дана оценка процессу использования средств бюджета городского округа Красноуральск, направляемых на закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждений в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе мероприятия проверено бюджетных средств на сумму 11 365,7 тыс. руб.

Установлено, что заказчиками были соблюдены нормы статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при установлении в проверяемом периоде требований к участникам закупки.

Доля закупок с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составила в Управлении образования в 2020 году — 98,7%, в 2021 году — 82,4% от общего объема закупок заказчика; в Управлении культуры - в 2020 году — 93,4%, в 2021 году — 98,4% от общего объема закупок заказчика.

В проверяемом периоде нарушений требований о предельной сумме закупки, а также о годовых объемах осуществляемых закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В целом, в ходе проверки при организации и осуществлении закупок выявлено 126 нарушений на сумму 87,6 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств на сумму 17,7 тыс. руб.

План-график закупок на 2020 год в обоих учреждениях сформирован не в соответствии с бюджетной сметой в части итогового объема финансового обеспечения и кодов бюджетной классификации.

В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по

применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» учреждениями допускались случаи отсутствия обоснования формирования начальной (максимальной) цены контракта и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде заказчиками допускались случаи нарушения части 2 статьи 72, части 5 статьи 161 БК РФ в части заключения договоров в отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств либо с превышением их объема.

Выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС документов и информации, предусмотренных указанным федеральным законом.

Управлением культуры не был разработан и утвержден ведомственный акт о порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В проверяемом периоде мероприятия ведомственного контроля не проводились.

Управлением образования при проведении в проверяемом периоде мероприятий ведомственного контроля допускались нарушения требований Порядка проведения ведомственного контроля, что не способствует повышению эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечению гласности и прозрачности осуществления закупок.

Заказчиками при планировании и осуществлении закупок не был соблюден в полной мере принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам мероприятия, руководителям объектов даны рекомендации о совершенствовании правовых актов учреждения в сфере закупок, об устранении и профилактике нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ответы от объектов контроля представлены в установленный срок. В обоих учреждениях разработаны и утверждены приказы по усилению мер соблюдения правоотношений в сфере закупок. Нарушения, которые носят неустранимый характер, приняты к сведению и учтены с целью недопущения в дальнейшей работе. Объектами контроля представлены подтверждающие документы по устранению замечаний.

Контрольным органом на системной основе организован контроль за исполнением объектами контроля реализации результатов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам проведенных проверок за отчетный период в адрес объектов контроля направлено 8 представлений и 2 заключения, которые содержали 93 предложения по совершенствованию нормативной базы, по вопросам предупреждения нарушений и повышения эффективности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями.

Объектами контроля часть рекомендаций Контрольного органа реализовывалась в ходе контрольных мероприятий, часть - по результатам проверок. Так, с учетом выводов и предложений Контрольного органа, объектами контроля приняты следующие меры:

- учреждениями внесены изменения в действующие нормативные правовые акты городского округа Красноуральск, локальные правовые акты учреждений – 19 единиц;
- администрацией произведен перерасчет арендной платы, недополученные доходы в сумме 5,2 тыс. руб. поступили бюджет;
- учреждением своевременно обеспечен возврат в местный бюджет средств в сумме 383,7 тыс. руб. (по результатам контрольного мероприятия 2022 года);
- привлечено к дисциплинарной ответственности - 8 человек;
- неустраимые замечания рассмотрены, приняты к сведению и учтены в работе.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий своевременно размещалась на сайте Контрольного органа. Итоги проверок рассматривались на заседаниях Думы городского округа Красноуральск.

На основании информации, полученной от объектов контроля, оценивая полноту и своевременность принятия мер, Контрольным органом принято решение о снятии с контроля 6 представлений, внесенных объектам контроля в 2023 году и 1 предписания 2022 года. Но, следует отметить, что часть предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты городского округа Красноуральск администрацией запланирована на первое полугодие 2024 года, таким образом, данные вопросы остаются на контроле до полного исполнения представлений.

4. Экспертиза и контроль формирования и исполнения местного бюджета

4.1. Контроль исполнения местного бюджета (внешняя проверка, оперативный контроль)

4.1.1 Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год»

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета за 2022 год проводилась в соответствии с законодательством Российской Федерации⁵, стандартом Контрольного органа⁶ и методическими рекомендациями Счетной палаты Свердловской области⁷.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также проверка правильности составления финансовым

⁵ статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса; статья 9 Федерального закона № 6-ФЗ; статьи 9, 46 Положения о бюджетном процессе;

⁶ СВМФК №1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»

⁷ Методические рекомендации по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, утверждены распоряжением председателя Счетной палаты от 06.03.2023 № 01-03/5;

управлением администрации городского округа Красноуральск годового отчета об исполнении бюджета. По результатам проверки составлено 4 акта.

По результатам мероприятия было подготовлено заключение Контрольного органа на отчет об исполнении местного бюджета за 2022 год, содержащий вывод о том, что предоставленная в ходе внешней проверки информация дала достаточные основания для выражения мнения о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

4.1.2. Экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2022 год

В соответствии с требованиями законодательства⁸ проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «Об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2022 год».

По результатам экспертизы проект и приложения к нему признаны соответствующими требованиям статьи 264.6 БК РФ, статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

4.2. Оперативный контроль исполнения местного бюджета

В соответствии с положениями статьи 268.1 БК РФ, статьи 8 Положения о Контрольном органе в отчетном периоде проводился оперативный анализ исполнения местного бюджета за I квартал, первое полугодие и девять месяцев отчетного года.

Контрольным органом в процессе оперативного контроля исполнения местного бюджета дана оценка:

- полноты и своевременности поступлений доходов в местный бюджет;
- кассового исполнения расходной части местного бюджета, в том числе в разрезе муниципальных программ, в сравнении с утвержденными показателями в решениях Думы городского округа Красноуральск на текущий финансовый год и плановый период;
- объемов дефицита (профицита) местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- объемов и направлений расходования средств резервного фонда администрации городского округа Красноуральск.

Информация о ходе исполнения местного бюджета за I квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года направлена в адрес Думы и главы городского округа Красноуральск.

4.3. Контроль формирования местного бюджета

Контроль формирования местного бюджета осуществлялся посредством проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа Красноуральск о бюджете городского округа Красноуральск (о внесении изменений) на соответствующий год.

4.3.1. Экспертиза проектов решений Думы городского округа

⁸ статья 157 Бюджетного кодекса, статья 47 Положения о бюджетном процессе

Красноуральск о внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете

В соответствии с требованиями законодательства⁹ проведена экспертиза 15 проектов решений Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В ходе экспертизы проектов проанализированы изменения основных параметров бюджета по годам, рассмотрена их обоснованность и соответствие требованиям законодательства. Все замечания, выявленные в ходе экспертизы проектов, учтены в работе.

4.3.2. Экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

В соответствии с требованиями законодательства¹⁰, стандартом Контрольного органа¹¹ проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Проект для проведения экспертизы направлен в Контрольный орган в срок, установленный пунктом 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

В ходе экспертизы анализировалось соответствие проекта действующему бюджетному и налоговому законодательству Российской Федерации, параметрам бюджетного прогноза, сценарным условиям, утвержденным методикам, применяемым для расчета отдельных видов доходов и расходов.

Заключения на все проекты решений Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете были направлены в адрес Думы и главы городского округа Красноуральск.

5. Экспертиза проектов решений Думы городского округа Красноуральск и иных нормативных правовых актов городского округа Красноуральск

В соответствии с законодательством¹² и стандартами¹³ Контрольного органа в 2023 году Контрольным органом осуществлялась финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, в том числе связанных с изменениями доходов и (или) расходов местного бюджета, и проектов нормативных правовых актов администрации городского округа

⁹ статья 157 Бюджетного кодекса, статьи 9 и 34 Положения о бюджетном процессе, статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск

¹⁰ статья 157 Бюджетного кодекса, статьи 9 и 27 Положения о бюджетном процессе, статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск

¹¹ СВМФК №2 «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете городского округа Красноуральск»

¹² статья 157 Бюджетного кодекса, статьи 8 Положения о Контрольном органе

¹³ СВМФК №7 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», СВМФК №8 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск»

Красноуральск в части, касающейся расходных обязательств городского округа, включая проекты муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы), иных нормативных правовых актов городского округа Красноуральск.

Предметом экспертизы муниципальных правовых актов являлось наличие полномочий в применении тех или иных норм, правовые основания для установления расходных обязательств, их финансово-экономическое обоснование в увязке с обозначенными целями и прогнозными результатами.

По результатам выявленных в процессе экспертизы замечаний, разработчикам проектов давались рекомендации в виде отдельно обозначенных предложений в экспертных заключениях.

Всего за отчетный период Контрольным органом проведена финансово-экономическая экспертиза:

- проектов решений Думы городского округа Красноуральск (за исключением проектов о местном бюджете) — 10 заключений;
- проектов постановлений администрации городского округа Красноуральск – 55 заключений;
- проектов муниципальных программ и изменений к ним – 122 заключения.

Из общего количества, поступивших в Контрольный орган проектов муниципальных правовых актов в количестве 187 единиц, в 57 проектах (30,5%) отражены замечания и предложения Контрольного органа. В основном, замечания касались отсутствия или неполного финансово-экономического обоснования предлагаемых изменений.

Предложения Контрольного органа учитывались ответственными исполнителями при доработке проектов муниципальных правовых актов.

6. Взаимодействие Контрольного органа с органами внешнего государственного и муниципального контроля, органами местного самоуправления, органами прокуратуры и правоохранительными органами, иными органами и организациями

6.1. Взаимодействие с Думой городского округа Красноуральск

В соответствии с Уставом Контрольный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным и подотчетным Думе.

В отчетном году взаимодействие Контрольного органа с Думой осуществлялось по следующим направлениям:

- результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году рассмотрены на заседаниях постоянных комиссий Думы городского округа Красноуральск по экономической политике и бюджету; по законодательству и местному самоуправлению;
- во исполнение поручений Думы в 2023 году было проведено два контрольных мероприятия;
- в план работы Контрольного органа на 2024 год в соответствии с решением Думы городского округа Красноуральск от 30.11.2023 № 94 «Об утверждении поручений Думы городского округа Красноуральск, для их

включения в план деятельности Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2024 год» включено две проверки;

- в адрес Думы были направлены 32 заключения Контрольного органа на проекты решений Думы городского округа Красноуральск, в том числе 22 заключения на решения Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете;

- председатель Контрольного органа принимала участие в работе постоянных комиссий Думы городского округа Красноуральск по экономической политике и бюджету; по законодательству и местному самоуправлению. Участвовала в 12 заседаниях Думы;

- в 2023 году ежегодный отчет о деятельности Контрольного органа был направлен в Думу в установленные сроки.

6.2. Взаимодействие со Счетной палатой Свердловской области, Советом органов внешнего финансового контроля Свердловской области при Счетной палате Свердловской области

Контрольный орган в 2023 году осуществлял взаимодействие со Счетной палатой Свердловской области и Советом органов внешнего финансового контроля Свердловской области, в том числе посредством:

- 1) предоставления информации в соответствии с запросами;
- 2) участия в аналитических мероприятиях (опросах), направленных на обобщение практики деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- 3) участия в обучающих семинарах и совещаниях, организованных Счетной палатой Свердловской области в формате видеоконференции.

В годовой план работы Контрольного органа на 2024 год по предложению Счетной палаты Свердловской области включено одно совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, связанного с планированием и исполнением бюджетов муниципальных образований в 2023 году (при необходимости — в более ранний период)».

6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Контрольный орган при осуществлении своей деятельности взаимодействует с контрольно-счетными органами других муниципальных образований — обменивается информацией и консультациями по актуальным вопросам.

6.4. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными правоохранительными органами, а также органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях

В 2023 году в соответствии с заключенными соглашениями с целью пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере продолжалось сотрудничество Контрольного органа с Прокуратурой г.

Красноуральска, правоохранительными органами.

В отчетном году по предложению Прокуратуры г. Красноуральска включено в план и проведено 1 контрольное мероприятие. В связи с обращением начальника ОМВД России по г. Красноуральску проведено два совместных контрольных мероприятия.

Результаты всех проверок направлены в Прокуратуру г. Красноуральска, копии отчетов о результатах совместных контрольных мероприятий направлены в ОМВД России по г. Красноуральску.

На 2024 год в план работы включено одно контрольное мероприятие по предложению Прокуратуры г. Красноуральска и проведение одного контрольного мероприятия запланировано совместно с ОМВД России по г. Красноуральску.

7. Деятельность Контрольного органа по противодействию коррупции

Деятельность Контрольного органа по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области с целью предупреждения коррупции, в том числе выявления и последующего устранения причин коррупции, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных проявлений.

Председатель Контрольного органа является ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Контрольном органе, также является постоянным членом:

- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих городского округа Красноуральск и урегулированию конфликта интересов;
- комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе Красноуральск.

В целях реализации положений законодательства Российской Федерации и Свердловской области по вопросам противодействия коррупции в отчетном периоде:

- все сотрудники Контрольного органа представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга и несовершеннолетних детей. Сведения в установленном законодательством порядке размещены на официальном сайте Контрольного органа;
- в целях проведения анализа соблюдения антикоррупционного законодательства по каждому сотруднику Контрольного органа проверена информация представленных за три последних года сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

С целью усиления влияния этических и нравственных норм на соблюдение муниципальными служащими Контрольного органа запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и формирования у сотрудников отрицательного отношения к коррупции, в Контрольном органе проводится:

- своевременное информирование муниципальных служащих Контрольного органа о внесении изменений в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и разъяснения по его применению, об обзорах судебных решений по вопросам противодействия коррупции;
- своевременная актуализация информации об изменениях антикоррупционного законодательства на официальном сайте Контрольного органа в разделе «Противодействие коррупции».

8. Кадровое и организационное обеспечение деятельности Контрольного органа

Кадровое обеспечение Контрольного органа осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», иными нормативными правовыми актами.

В 2023 году штатная численность Контрольного органа утверждена в количестве 4 единиц. На конец отчетного периода штат укомплектован полностью, вакансий нет. Фактическая численность сотрудников Контрольного органа составляет 4 единицы, в том числе:

- лица, замещающие муниципальные должности — 1 единица;
- лица, замещающие должности муниципальной службы - 3 единицы.

Все сотрудники Контрольного органа имеют высшее профессиональное образование (экономическое – 3 человека; юридическое – 1 человек).

Кадровая работа в Контрольном органе направлена на воплощение в практической деятельности базовых ценностей – профессионализм, компетентность, честность, беспристрастность. В коллективе Контрольного органа поддерживается благоприятный морально-психологический климат, созданы условия для повышения уровня профессиональной культуры и компетенции.

Регулярно проводятся информационно-образовательные мероприятия, направленные на повышение квалификации сотрудников Контрольного органа.

В 2023 году сотрудники прошли курсы повышения квалификации с использованием дистанционных технологий по следующим темам:

- «Особенности организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях»;
- «Новации в реализации налоговых полномочий органов местного самоуправления».

Проводится информирование сотрудников Контрольного органа о целях, задачах, результатах и перспективах деятельности Контрольного органа. Созданы условия для мотивирования сотрудников Контрольного органа к достижению высоких профессиональных результатов, организованы комфортные условия для прохождения муниципальной службы.

9. Методологическое обеспечение деятельности Контрольного органа

В соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольного органа осуществляется на основании стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Всего в Контрольном органе разработано 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью обеспечения стандартизированного подхода в реализации контрольных полномочий, а также в проведении финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов.

В отчетном периоде, с целью совершенствования нормативной базы, внесены изменения в два стандарта внешнего муниципального финансового контроля. В декабре 2023 года утвержден в новой редакции Классификатор нарушений, выявляемых Контрольным органом городского округа Красноуральск в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

В дополнение к утвержденным стандартам, распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22 муниципальным служащим Контрольного органа определено при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствоваться методическими рекомендациями, разработанными Счетной палатой Свердловской области.

Документационное обеспечение деятельности Контрольного органа осуществляется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденной распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 17.

В целях взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Красноуральск при реализации полномочий Контрольного органа по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красноуральск, решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 утвержден Порядок реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск.

Для реализации полномочий сотрудникам Контрольного органа предоставлен доступ и использование следующих информационных систем:

- единая государственная информационная система в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>);

- официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (<https://bus.gov.ru/>).

В целях обеспечения порядка формирования и учета дел в делопроизводстве и обеспечении сохранности документов в отчетном периоде сформированы и переданы в архив документы в количестве 14 единиц за 2017 год. Проведена обработка дел за 2020 год, по результатам которой были сформированы описи дел по основной деятельности и личному составу в количестве 14 единиц. Отобраны и уничтожены утратившие практическое значение документы фонда Контрольного органа, срок хранения которых истек по состоянию на 01.01.2023.

10. Обеспечение открытости деятельности Контрольного органа

Открытость деятельности Контрольного органа обеспечивается посредством функционирования в информационной сети «Интернет» официального сайта Контрольного органа, на котором размещается информация о деятельности Контрольного органа, основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодный отчет о деятельности Контрольного органа, информация о наиболее значимых мероприятиях.

В социальной сети «ВКонтакте» создана официальная страница Контрольного органа городского округа Красноуральск.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона № 273-ФЗ в целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Контрольного органа распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 20 утвержден Перечень информации о деятельности Контрольного органа городского округа Красноуральск, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Работа с обращениями граждан

Работа по рассмотрению обращений граждан в Контрольном органе ведется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За отчетный период в Контрольный орган обращения от граждан не поступали.

12. Основные направления деятельности Контрольного органа на очередной год

Основные направления деятельности Контрольного органа на 2024 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольный орган БК РФ, Уставом, Положением о Контрольном органе и отражены в Плане работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2024 год, утвержденным распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 12.12.2023 № 25.

При планировании работы на 2024 год предусматривалось проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом системности и комплектности. Деятельность Контрольного органа будет направлена на контроль за эффективным и целевым расходование бюджетных средств. Основными направлениями деятельности на предстоящий период являются:

- проведение аудита эффективности направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- контроль за эффективностью использования муниципального имущества;
- оценка итогов муниципальных закупок;
- проведение анализа формирования и реализации муниципальных

программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ стратегическим документам развития городского округа.

Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие сотрудников Контрольного органа, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

Развитие дистанционных методов аудита. Организация подключения Контрольного органа к информационным системам муниципального управления, способствующего сокращению количества и объема запрашиваемых документов и сведений, увеличению пространства аудита и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов.

Будет продолжена работа по взаимодействию со Счетной палатой Свердловской области, с контрольно-счетными органами муниципальных образований Свердловской области, с правоохранительными органами и органами прокуратуры, органами внутреннего финансового контроля в рамках реализации заключенных соглашений о сотрудничестве.